

# 漯河市应急管理局文件

漯应急〔2024〕25号

签发人：孙全忠

办理结果：A

## 对市八届人大三次会议 第63号建议的答复

尊敬的边晓辉代表：

您提出的关于“应对社会应急突发事件”的建议收悉。现答复如下：

我国是一个自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件较多的国家，各种突发事件的频繁发生，给人民群众的生命财产造成了巨大损失。我市虽然不存在矿山坍塌、山体滑坡等严重地质灾害，但作为粮食主产区，受台风、冰雹、暴雨洪涝、高温干旱、低温冰冻等极端天气影响明显；同时，安全生产形势依然严峻，影响安全生产的诸多深层次矛盾尚未根本解决，经济发展进入“三期叠加”的“新常态”，城乡安全事故突发性强、可控性

差的基本特征非常明显，稍有松懈就可能出现反复，特别是在“自媒体”时代背景下，突发事件传播速度越来越快，一些看似轻微的小事，经过互联网发酵，会迅速演变为影响较大的社会事件。

近年来，我市深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的重要论述和指示批示精神，牢固树立“人民至上、生命至上”发展理念，把应急当应战，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，全年未发生较大以上生产安全事故，自然灾害守住了不发生亡人事故的金标准，安全形势持续稳定向好，防灾减灾救灾能力大幅提升。围绕突发事件应对，重点开展了五个方面的工作，并取得明显成效。

## 一、机构体制整体重塑

着眼建成统一领导、职责清晰、高效运行的现代应急体系，加快推动应急管理体制机制整体重塑、创新发展，健全了安全生产、防灾减灾、防汛抗旱、森林防灭火、抗震救灾、雨雪冰冻灾害等指挥机制，市县乡村四级应急管理机构、职能、力量资源全面实现整合，风险研判、灾情会商、信息共享和协同处置全过程多部门联动机制基本建立，应急管理工作实现从分散管理向综合统筹的重大转变。

## 二、组织体系持续完善

建成了“1+11”的应急指挥体系，即应急救援总指挥部和11个专项指挥部，由市长任总指挥长；各县（区）成立了本级应急救援总指挥部和专项指挥部；乡镇（街道）建立了应急管理委员会和“一办、一队、一库、一平台”的“1+4”基层应急体

系，村（社区）建立安全劝导站和安全劝导员、灾害信息员、民兵应急救援队员的“1+3”应急管理队伍，明确了基层应急“吹哨人”，打通了应急管理“最后一米”。目前，全市60个乡镇已实现有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”标准；全市共成立安全劝导站村（社区）1338个，设置安全劝导员2771人，村（社区）灾害信息员1438人，基层应急管理体系和能力建设完成率达到了100%。

### 三、应急指挥高效运转

全市建成市、县区多级联通的多功能应急指挥系统，县区均已建成应急指挥中心，建立了较为完善的乡镇（街道）的应急指挥平台，实现多级联动、信息传递全天候。配备窄带无线通信网，建设4个基站、配备1台车载基站和110台通讯终端，对各职能部门的调度指挥设备进行整合，推动各救援队伍、应急力量调度指挥的集约化，实现“三个维度”（天、空、地）、“四个方面”（基础层、网络、现场指挥车、应急指挥中心）、“四个网络”（指挥信息网、物联感知网、卫星通信网、无线网），形成“统一指挥、分类处置、高效应对”的应急指挥通信网。特别是汛期期间，全市国动部门机动指挥车、应急通信保障队伍依令24小时值班值守，全力保障我市防汛抗涝。今年，我市抢抓国债机遇，成功申请总投资1.1亿元的预警指挥能力提升、航空救援能力提升、基层防灾能力提升等3个国债项目，目前均已开工建设，项目建成后，将大大提升全市应急指挥和应急救援能力。

### 四、基层基础日益坚实

**一是全面摸清灾害风险底数。**积极开展事故灾难和自然灾害综合风险普查，完成承灾体、减灾能力、历史灾害三大类 28 小类调查任务的采集工作，填报漯河市调查总数据量 14591 条，其中承灾体 1917 项、减灾能力 8378 项、历史灾害 4296 项，为各级政府有效应对自然灾害，提供了权威的风险信息和决策依据。

**二是全面加强风险监测预警。**坚持气象先导，做好视频调度、信息报送、会商研判、应急处置等工作。2023 年以来，相继开展会商研判 50 多次，多平台、多渠道向全市发布包含大风降温、雨雪冰冻、高温高湿等各类风险预警 60 余期、工作提示函 80 余期。

**三是全面完善应急预案体系。**按照“一市一案、一县（区）一案、一乡镇（街道）一案、一村（社区）一案、一单位一案”的工作要求和防汛抗旱工作实际，及时对防汛预案进行重新修订，完成《漯河市突发事件总体应急预案》、46 个重点专项预案和 9 个保障措施编制，构建起全市“1+46+9”的应急预案体系。同时，编制“多案合一”应急手册或现场处置卡，切实增强实用性、操作性。

**四是全面增强示范引领作用。**持续深入开展防震减灾科普示范单位、综合减灾示范社区等创建工作，着力提升基层应急能力。目前，全市精心培育并成功创建 1 个国家级、20 个省级、53 个市级防震减灾科普示范单位和 1 个国家级、16 个省级防灾减灾（安全）示范社区，并在全市 12 个村（社区）开展壹基金平安

家园项目建设。

**五是全面普及应急科普知识。**采取线上线下相结合、传统媒体和自媒体相结合、专题培训和以会代训等多种形式，高密度、多频率、大声势、立体化开展应急科普知识宣传。2023年以来，先后组织业务培训班187场次、开展“六进”活动276次，推送公益短信1700万余条，制作推送科普短视频470余部，切实提升从业人员的业务素养和广大群众的安全防范意识、防灾避险能力。

## 五、应急救援有力有效

**一是强化机制建设。**我市相继出台《解放军和武警部队参加应急救援行动对接办法》《加强抢险救灾“四联”工作意见》《行政村（社区）民兵连和村级应急救援队伍联动机制》《漯河市重特大灾害应急救援现场协调机制建设实施方案》等文件，规范了军地针对重特大突发事件的应急联动程序，建立了消防救援力量、专业救援力量和社会救援力量联演联训、联勤协作机制，健全完善了应急管理部门之间的快速响应机制。

**二是强化队伍建设。**坚持专业化与社会化相结合，全市建立骨干应急救援队伍58支3432人，县区级20支838人、乡镇（街道）级63支1300人，村级1313支15000人；推动建立60人的漯河市综合救援突击队（漯河市消防救援支队机动大队），组建21名防汛专家、49名应急救援专家、38名安全生产专家等134人组成的专家库，健全了1438人的灾害信息员队伍，健全完善了以国家综合性消防救援队伍为主力、专业应急救援队伍为协

同、军队应急救援力量为突击、基层组织单位应急救援队伍和社会应急救援力量为辅助的应急救援力量体系。

**三是强化实战演练。**2023年，围绕应急避险、应急抢险两个关键，全市各级各单位共开展多层次、多场景、实战化、常态化演练980余场次，特别是在全省率先采用“实地演练+5G实时传输”形式开展的防汛演练，有效提升了军地协同和防汛应急处置能力。2024年以来，扎实开展“应急演练日”，围绕大型商业综合体、大型仓储物流企业、学校及高层建筑、劳动密集型企业、养老机构、危化企业经营单位等领域，分层次分领域开展应急演练3000余场次，参演人员60万余人。

**四是强化物资保障。**构建以政府储备为主，社会储备为辅，协议储备、企业代储和家庭储备相结合的应急物资储备机制。目前，全市已建成市级物资储备库3个、县区级10个、乡镇（街道）级68个、村（社区）级1338个，总投资5000万元、建筑面积9200平方米的漯河市应急物资中心项目基本建成。同时，科学编制储备计划，全市新增储备应急物资和抢险救援装备104万件（套），总价值约7314.45万元，关键时刻能够调得出、用得上、不误事。

**五是强化救灾救助。**2023年以来，争取中央和省级灾害救灾资金622万元、省级救灾物资2000件（套）价值27.55万元、市县配套资金56.96万元，精准救助48183人，确保受灾困难群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有住处、有网络通讯、有病能及时医治等基本生活有保障。

六是强化应急值守。严格落实24小时值班值守、三级带班制度，特殊时段提前预置救援力量，随时集结待命，快速响应、高效处置各类突发状况。2023年以来，全年调度专业应急救援队伍和社会应急救援力量80余次，接受省政府、省安委会、省减灾委等上级部门调度及视频会商近200次，处置和接报、转报各类信息、通知、特情达500余次。最后，感谢您对全市应急管理工作，特别是对突发事件防范应对工作的关注、关心和支持。为进一步巩固全市安全形势，夯实灾害应对基础，我们在做好各项工作的同时，热忱欢迎您加入到防灾避险科普知识推广志愿者队伍中来，动员更多的朋友，广泛推广普及安全生产和防灾减灾救灾知识，不断提高公众安全防范意识和防灾避险能力。同时，也希望您给我们提出更多、更好的意见和建议！



联系电话：0395-2967729

联系人：卜丹

抄送：市人大选工委（3份），市委市政府督查局（3份）