

# 漯河市应急管理局文件

漯应急〔2024〕27号

签发人：孙全忠

办理结果：A

## 对政协八届二次会议 第802024号提案的答复

刘明慧委员：

您提出的“关于进一步加强安全生产促进企业健康发展的建议”提案收悉，现答复如下：

首先，对您的建议表示诚挚的谢意！我们认为您的建议非常中肯、切合实际，是我们正在积极努力解决的问题，充分体现了您高度的政治素质、强烈的社会责任、可敬的为民情怀。我局高度重视此项建议，局党委专门召开会议予以认真研究和重点安排。今后，我们将认真吸收参考您的建议，持续强化安全生产监管，为企业安全有序发展保驾护航。

### 一、当前全市安全生产工作总体情况

近年来，在省委省政府的正确领导和省安委会的精心指导下，我市坚持以习近平总书记关于安全生产工作重要论述为指导，牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，高效统筹发展与安全，深入推进安全生产专项整治，全市安全形势持续稳定向好。漯河市是全省唯一连续6年未发生较大以上生产安全事故的省辖市。在2023年度全省安全生产工作考核中，我市安全生产工作位于全省第一方阵，荣获优秀等次。

## 二、关于加强安全生产促进企业健康发展的措施做法

### **（一）聚焦责任落实，强化组织领导。一是完善体制机制。**

把安全生产纳入市委市政府周交办月讲评“4+10+N”工作体系，每周交办重点事项，每月对各县区、各部门点评排序，2023年全年累计交办安全生产事项163项。同时，建立安全稳定周例会制度，市委书记、市长每周雷打不动听取安全生产情况，研究解决问题。**二是充分发挥安委办统筹协调作用。**制定《全市安全生产职责清单》，进一步厘清责任、明确任务，落实安全生产“五级责任制”。2023年，市安委办先后调度县区和行业部门安全生产工作30余次，相继开展23批次重点督办，并联合市纪委监委、市委市政府督查局开展6次暗访检查。**三是压实主体责任。**全面推行企业主要负责人落实安全生产“日承诺”制度，落实风险管控措施，严格外包作业管理，强化一线员工岗位培训。全面督促用人单位为职工办理工伤保险，在危化、住建等高危行业推行安全生产责任险。**四是夯实基层责任。**深

入开展“零事故”创建，将安全生产责任落实到最小单元，全面提升基层安全治理水平。

## **（二）聚焦基础保障，强化能力建设。一是强化制度保障。**

贯彻落实“十五条硬措施”和省安委会 50 条实施意见，围绕 16 个行业领域建立风险隐患全景图，梳理风险隐患清单 152 条，有针对性地制定防范管控措施。先后成立危化品、燃气、建筑施工、非煤矿山、交通运输、特种设备等六个安全生产专业委员会和专家委员会，构建“安委会+专委会”工作体系和“专家查隐患、领导督整改”工作机制。修订完善漯河市安全生产领域举报奖励实施办法，鼓励引导群众投诉举报，充分发挥群防群治作用。**二是强化经费保障。**将安全生产经费列入财政预算，做好充足经费保障；连续四年减免漯河籍特种作业人员考试费用。同时，市级财政相继投入 1.3 亿元，建设应急指挥平台、窄带系统、基层消防队站、应急物资储备中心及站点，购买消防车、抽排机器人、无人机、登高云梯等救援物资装备。**三是强化科技保障。**全市 9 家存在重大危险源的企业全部安装监控预警系统，并接入省监管平台，32 处重大危险源全部实现三级包保、实时在线监控。全市所有在用 1.21 多万部电梯全部实现“互联网+”智慧监管。所有流通使用的液化气钢瓶全部加贴电子标签或智能角阀，实现溯源监管。**四是强化源头保障。**严格落实安全生产许可准入和“三同时”制度，严把项目审批安全关，严防存在安全隐患企业生产经营。先后组织 208 名专家对

金大地绿色联碱等 46 个重点项目进行安全审查。**五是强化双重预防保障。**将双重预防体系建设作为提升本质安全的治本之策，全市已有 1318 家企业（单位）按照“五有”标准建成投用，经济技术开发区被确定为全省双重预防高质量建设试点县区，全省安全生产双重预防暨小微企业建设现场观摩会将在我市召开。

**（三）聚焦专项整治，从严排查整改。**以不间断隐患排查整治为基本抓手，围绕学校、民政服务机构、充电设施、建筑施工和工地、高层建筑、城镇燃气、交通运输、加油站、商场超市、酒店影剧院景区景点、医疗卫生机构、“九小”场所、危险化学品、非煤矿山、工贸行业和大型群众性活动等 16 个重点行业领域，一体推进重大事故隐患专项排查整治、安全生产“七查一打”、“六防攻坚”和安全生产“大排查、大起底、大整治”专项行动，通过一波接一波、一环扣一环的专项整治，集中解决一批季节性阶段性行业性突出问题隐患。并加大专项整治指挥调度、通报曝光、督办交办、提醒提示、警示约谈力度，压紧压实责任，推动工作落实。2023 年，全市共检查企业单位 8.8 万余家次，排查整改一般问题隐患 5.6 万余处、重大事故隐患 431 处，挂牌督办 46 家、专家帮扶指导 2327 家次。

### 三、下步工作打算

**（一）在夯实安全责任上持续发力。**严格落实《漯河市落实落细安全生产“三管三必须”若干规定》，全面夯实行业监管责任，紧盯事故频发、问题隐患和违法行为突出的企业、领域，

实施分级分类动态监管，及时发现风险隐患，抓早抓小，把各类问题处置在萌芽状态。压实企业主体责任，用好安全生产警示教育场景，引导法人代表正确处理好安全与生产、安全与经营、安全与效益的关系，切实把安全生产责任分解到层层各级、各个岗位，落实到最小工作单元、每名企业员工，形成安全闭环、确保万无一失。对安全生产责任不落实的企业，实行“一案双罚”，既罚企业、也罚个人，通过严格的处罚、形成震慑，倒逼企业依法依规履行责任。

**（二）在加大资金投入上持续发力。**强化安全生产资金投入，科学合理安排预算。督促企业单位加大安全生产投入力度，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，在企业绩效考核中把安全投入作为重要内容，确保企业用于安全生产的投入只增不减。同时，结合推动大规模设备更新，加快推动新技术、新装备、新工艺应用，推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型，推进人工智能、大数据、物联网等技术与安全生产融合发展，持续加强各行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造，推进高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，加快构建综合防护体系。

**（三）在强化监管执法上持续发力。**督促行业部门加强安全监管执法业务培训和人才培养，组织监管执法人员集中学习重大隐患判定标准、重点执法检查事项及相关法律法规标准，组织开展执法练兵和比武竞赛，不断提高监管执法人员专业素养和法治

素养，提升发现问题和解决问题的能力水平。严格落实安全生产“领导+专家”机制，充分发挥安全生产专家专业技术能力和指导作用，强化安全风险防控和隐患排查治理，针对高危行业以及基础条件差、管理水平低的企业，“一企一策”制定帮扶措施，助力企业查隐患、解难题。并综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉执法等方式，精准开展安全执法。落实“五现场”检查措施，即现场查、现场讲、现场交办、现场签字、现场验收，持续提高执法效能。对严重违法行为依法采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、联合惩戒、“一案双罚”等手段，落实行刑衔接机制，严厉打击各类非法违法行为。

**（四）在提升安全意识上持续发力。**抓实抓细生产经营单位主要负责人培训教育，推动危化品、烟花爆竹等高危行业生产经营单位从业人员安全技能培训深化提升，组织安全生产全员培训和新上岗人员、新成立企业、新上任主要负责人及时培训，严格企业主要负责人、安全生产管理人员及特种作业人员培训考核。利用“安全生产月”“消防宣传月”等时间节点开展集中宣传，常态化开展安全宣传进企业活动。充分利用安全生产警示教育场景，分批分次对存在违法违规行为和重大事故隐患的企业主要负责人进行警示教育。全面开展“应急演练日”活动，坚持“学习培训、制订方案、实战演练、总结评估、整改提升”演练五步工作法，常态化、实战化、全面化开展应急疏散演练，不断提升企业单位、从业人员安全防范意识和应急避险能力。

感谢您对安全生产工作的关心和支持，欢迎今后对安全生产工作多提宝贵意见。

以上回复如有不妥，请您给予批评指正。



联系人：赵贺龙

联系电话：15139529379

抄送：市政协提案委（3份），市委市政府督查局（3份）。