

漯河市应急管理局文件

漯应急〔2023〕3号

漯河市应急管理局 关于印发2023年度应急管理监督检查计划的 通知

局机关各科室、局属各单位：

《漯河市应急管理局2023年度应急管理监督检查计划》已经市政府同意，现予以印发，请遵照执行。



漯河市应急管理局

2023 年度应急管理监督检查计划

根据《安全生产法》《防震减灾法》及《安全生产年度监督检查计划编制办法》（安监总政法〔2017〕150号）《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》（应急管理部令第9号），结合全市应急管理工作实际，编制《漯河市应急局 2023 年度应急管理监督检查计划》。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾指示批示精神，坚持人民至上，生命至上，按照市委、市政府和省应急管理厅工作部署，突出风险防控和隐患排查治理，以不间断的隐患排查整治消除为抓手，依法查处安全生产违法违规行为，切实压实企业主体责任，有效化解重大安全风险，遏制重大以上事故发生，确保全市安全生产形势持续稳定向好。

二、基本原则

（一）严格依法履职。根据《安全生产法》《防震减灾法》等法律法规，认真落实《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》，严格落实行政执法“三项制度”，严格执行省应急厅有关文书制作、自由裁量等行政执法要求，做到执法程序规范、行为文明、过程透明、裁量适当，取得良好的执法效果。

（二）突出执法重点。结合日常监管和双重预防体系建设

情况，对安全生产风险等级较高、近三年发生过生产安全事故、纳入失信惩戒、存在重大事故隐患的企业进行重点抽查，坚决防范化解重大安全风险，有效遏制重特大事故。

（三）坚持协同高效。积极对接省应急厅执法计划，加强市、县区两级应急管理部门执法衔接，统筹监督检查对象、时间和力量，形成行政执法合力。坚持常规执法与专项执法相结合、暗查暗访与督导检查相结合，在全市形成打击非法违法高压态势，全面提高监督检查效能。

三、监督检查内容

按照分级分类、属地监管的原则，市应急管理局重点监督检查中央驻漯企业二级分公司、省属驻漯企业和市重点企业。结合安全生产、应急管理工作实际，对县区执法情况进行监督指导，开展联合执法检查。

（一）加强重点企业执法检查。年度内，对市管重点企业全覆盖检查，适当向县区监管的企业延伸，加强对功能区的执法，主要包括：金属非金属矿山，“两重点、一重大”危险化学品，高温熔融物，涉爆粉尘，有限空间作业，构成重大危险源的液氨等生产经营单位；存在重大事故隐患、近三年来发生人员死亡生产安全事故、试生产或复工复产的生产经营单位。

（二）实行“双随机”抽查检查。一般生产经营单位采取“双随机、一公开”方式监督检查。结合行业领域、生产经营规模、安全管理状况、安全风险等级等因素，确定抽查企业库，合理确定抽查比例，随机抽取检查对象、监督检查人员，提前向社会公开检查对象、检查内容、检查时间。

（三）突出专项治理监督检查。按照上级工作部署，结合我市工作实际，各监管执法科室在重点时段、重点领域组织开展专项整治行动，主要采取市县区联动、明察暗访、联合执法、异地执法等监督检查方式，查处生产经营单位安全生产违法违规行为，及时消除安全生产隐患。

（四）适时开展执法检查指导。依照法律、法规和“三定”职责，定期对县区应急管理局开展执法工作指导，围绕监督检查计划编制及落实、执法规范化建设等，检查年度安全生产监督检查计划执行、涉嫌违法行为立案查处、应急管理综合业务系统应用等情况，并提出指导意见。

（五）积极推行服务型行政执法。主动落实优化营商环境要求，积极开展“万人助万企”活动，充分发挥安全生产专家作用，深化“百名专家助千企 把脉问诊除隐患”活动成果，在执法检查中积极指导生产经营单位加强安全生产工作，提升安全生产管理能力。

四、执法工作日测算

根据《中共漯河市委办公室 漯河市人民政府办公室关于印发〈漯河市应急管理局职能配置内设机构和人员编制规定〉的通知》《中共漯河市委机构编制委员会关于深化应急管理综合行政执法改革有关机构编制事项的通知》精神，我局机关实有行政在编人员 39 名，实际纳入年度执法人员为 10 名；漯河市应急管理综合执法支队实有在编人员 15 名，实际纳入年度执法计划人员 10 名。

经测算，法定工作日共 4960 个工作日。其中全年监督检查

工作日 2280 个，其他执法工作日 1330 个、非执法工作日 1350 个。

五、保障措施

（一）强化组织领导。监督检查工作在局党委领导下统筹应急管理工作有计划进行，各分管领导督促相关科室执行。监督检查计划下发后，各科室要严格按计划落实监督检查，不得擅自变更和调整监督检查对象，确需进行重大调整或变更的，要严格履行报批和备案程序。

（二）严格规范执法。严格落实行政执法“三项制度”，监督检查前要制作检查方案，预先通知检查对象，执法检查严格按“启动会、现场检查、总结会”的程序进行。所有执法检查必须录入河南省应急管理综合业务系统，同时录入国家企业信用信息公示系统、“互联网+监管”系统和信用公示系统，监督检查结果及时公开，主动接受社会监督。

（三）加强服务指导。积极推进法治政府建设和“放管服”改革，全面优化营商环境，主动开展“执法+普法”、“执法+服务”、“执法+专家”活动，推进服务式执法、说理式执法，提升执法检查质效，不断提高企业安全生产管理能力。

（四）严守检查纪律。严格落实党风廉政建设相关规定和“一岗双责”制度，加强执法检查的全过程监督，做到严格、规范、公正、文明、廉洁执法，切实维护好应急管理执法队伍良好形象。

附件：1. 执法工作日测算

2. 市应急管理综合行政执法支队监督检查企业名单
3. 工矿商贸安全监督管理科监督检查企业名单
4. 危险化学品安全监督管理科监督检查企业名单
5. 教育培训科监督检查企业名单
6. 防震减灾监督检查单位名单

附 1

执法工作日测算

一、企业基本情况

全市共有危险化学品生产企业 11 家(其中省管企业 1 家);危险化学品经营企业 227 家(其中中石化、中石油油库、加油站 87 家);化工和医药生产企业 11 家(其中央企 1 家)。中央驻豫和省管企业工贸行业共 8 家,非煤矿山企业 2 家,重点监管企业 9 家。安全生产培训机构 4 家。

全市 2022-2023 年新建、扩建、改建建设工程项目约 76 个,统筹考虑市、县区防震减灾执法任务,市应急局 2023 年计划重点监督检查项目 20 个,一般检查项目 10 个。

二、行政执法人员数量

漯河市应急管理局负有监管职责的内设机构 5 个,人员 10 人,实际纳入年度执法人员为 10 人。安全生产综合执法支队现有人员 15 人,实际从事执法人员 10 人。

三、执法工作日测算

(一) 总法定工作日 (4980 个)

经测算,全年总法定工作日 4980 个。

(二) 监督检查工作日 (2300 个)

安全生产重点检查企业 88 家;一般检查、抽查企业不少于 160 家,抽查检查采取“双随机、一公开”方式实施;防震减灾检查 30 家单位。经测算,共 2300 个工作日。

（三）其他执法工作日（1330个）

主要包括实施行政许可、生产安全事故调查处理、调查核实安全生产投诉举报、部门联合执法；办理有关法律、法规、规章规定的登记、备案，开展对中介服务机构的监督检查，安全生产宣传教育培训，行政复议、行政应诉，完成上级安排布置的大检查、专项检查等。经测算，共1330个工作日。

（四）非执法工作日（1350个）

主要包括机关值班，学习、培训、考核、会议，参加党群活动，法定年休假、探亲假等。经测算，共1350个工作日。

四、监督检查安排

（一）重点监督检查。全年重点检查企业88家。根据安全生产专项整治三年行动安排，非煤矿山企业全覆盖。危险化学品监督检查结合明查暗访、专项督查检查进行。工贸企业监督检查结合有限空间、涉爆粉尘、液氨制冷、高温熔融物专项执法等工作进行。

（二）一般监督检查。一般检查、抽查企业不少于160家。抽查采取“双随机”方式抽查，在企业名录库中随机抽取，结合日常监督检查和专项整治行动进行。

（三）监督检查指导。各执法科室（支队）对5个县区应急管理局监督检查执法工作指导全年不少于2次，3个功能区相关企业监督检查执法指导与市应急管理局执法计划同步进行。

附 2

市应急管理综合行政执法支队监督检查企业名单

序号	企业名称	地址	行业领域	时间安排
一、重点检查单位（3家）				
安全风险等级较高的生产经营单位				
近三年发生过造成人员死亡生产安全事故的生产经营单位（3家）				
1	漯河瑞德申通快递有限公司	召陵区	寄递	二季度
2	临颖县富有工贸有限公司	临颖县	危化	二季度
3	漯河市可利客食品有限公司	郾城区	工贸	二季度
纳入安全生产失信行为联合惩戒对象的生产经营单位				
发现存在重大生产安全事故隐患的生产经营单位				
试生产或者复产的生产经营单位				
二、一般检查单位				
每季度抽查 30 家（其中 5 个县区监管的企业 10 家、3 个功能区监管的企业 20 家），以执法指导的形式与县区应急管理部门开展联合执法检查。				

附 3

工矿商贸安全监督管理科监督检查企业名单

序号	企业名称	地址	行业领域	时间安排
一、重点检查单位(19家)				
安全风险等级较高的生产经营单位(19家)				
1	河南永银化工实业有限公司永银盐矿	舞阳县	非煤矿山	一季度
2	中盐舞阳盐化有限公司黄庄盐矿	舞阳县	非煤矿山	
3	世林(漯河)冶金设备有限公司	召陵区	机械	
4	中国电建集团河南电力器材有限公司	召陵区	机械	
5	中储棉漯河有限公司	召陵区	轻工	二季度
6	河南中烟工业有限责任公司漯河卷烟厂	召陵区	烟草	
7	漯河沙河实业有限公司	开发区	轻工	
8	际华三五五皮革皮鞋有限公司	开发区	轻工	
9	中盐舞阳盐化有限公司	舞阳县	轻工	三季度
10	丹尼士科双汇漯河食品有限公司	开发区	轻工	
11	丹尼士科双汇漯河豆业有限公司	开发区	轻工	
12	华懋双汇实业(集团)有限公司	召陵区	轻工	
13	河南双汇投资发展股份有限公司	郾城区	仓储	
14	漯河双汇肉业有限公司	召陵区	轻工	四季度
15	漯河万中禽业加工有限公司	召陵区	轻工	
16	河南银鸽实业投资股份有限公司	开发区	轻工	
17	漯河银鸽至臻卫生用品有限公司	召陵区	轻工	
18	漯河银鸽生活纸产有限公司	开发区	轻工	
19	漯河银鸽特种纸有限公司	郾城区	轻工	
近三年发生过造成人员死亡生产安全事故的生产经营单位				

纳入安全生产失信行为联合惩戒对象的生产经营单位				
发现存在重大生产安全事故隐患的生产经营单位				
试生产或者复产的生产经营单位				
二、一般检查单位				
每季度从5个县区监管的企业抽查10家，以执法指导的形式与县区应急管理部门开展联合执法检查。				

附 4

危险化学品安全监督管理科监督检查企业名单

序号	企业名称	地址	行业领域	时间安排
一、重点检查单位（62家）				
安全风险等级较高的生产经营单位（62家）				
1	抽查中国石化销售股份有限公司河南漯河石油分公司 15 家加油站	市区	危化经营	一季度
2	抽查中国石油天然气有限公司河南漯河分公司 15 家加油站	市区	危化经营	二季度
3	舞阳县五洲丰农业科技有限公司	舞阳县	化工生产	三季度
4	抽查中国石化销售股份有限公司河南漯河石油分公司 15 家加油站	舞阳、临颖	危化经营	
5	抽查中国石油天然气有限公司河南漯河分公司 15 家加油站	舞阳、临颖	危化经营	四季度
6	中国石化销售股份有限公司河南漯河石油分公司油库	市区	危化经营	
近三年发生过造成人员死亡生产安全事故的生产经营单位				
纳入安全生产失信行为联合惩戒对象的生产经营单位				
发现存在重大生产安全事故隐患的生产经营单位				
试生产或者复产的生产经营单位				
二、一般检查单位				
结合专项整治行动，对县区应急局开展执法指导。				

附 5

教育培训科监督检查企业名单

序号	企业名称	地址	行业领域	时间安排
安全生产培训机构（4家）				
1	漯河市安全生产协会		培训机构	一季度
2	河南省电力企业协会漯河考试培训中心		培训机构	二季度
3	河南天才安全科技有限公司		培训机构	三季度
4	漯河市阳光建设工程职业技能培训学校		培训机构	四季度

附 6

防震减灾监督检查单位名单

序号	项目名称	检查类别	时间安排
1	漯河市环卫一体化提升项目	一般	● 一季度
2	漯河国家公路运输枢纽漯河港物流园区项目（二期）	一般	一季度
3	京港澳高速漯河市龙江路新增出入口项目	重点	● 一季度
4	漯河市中心医院肿瘤诊疗中心建设项目	重点	一季度
5	漯河市中心医院老年病医院建设项目	重点	一季度
6	漯河市养老产业综合服务园建设项目	重点	一季度
7	漯河市第六人民医院医养康复综合项目（一期工程）	重点	二季度
8	漯河市第三人民医院感染性疾病科及病房楼升级改造项目	重点	二季度
9	漯河市体育服务综合体	重点	二季度
10	漯河市卧龙生态殡葬服务园	重点	● 二季度
11	漯河医学高等专科学校第二附属医院医疗服务能力综合提升工程	重点	二季度
12	漯河市铸造厂家属院东区改造项目	一般	二季度
13	漯河市集中供热热力管网建设项目	一般	二季度
14	漯河市青少年体育训练馆建设项目	重点	二季度
15	漯河市中医院感染性疾病科改扩建项目	重点	二季度
16	漯河市第三初级中学西校区教学楼	重点	二季度

17	漯河市第十一初级中学新建宿舍楼	重点	三季度
18	市城乡一体化示范区管委会	重点	● 三季度
19	漯河经济技术开发区消防二站	重点	● 三季度
20	漯河市区园西 110 千伏输变电工程	一般	● 三季度
21	漯河经济技术开发区麻辣食品产业园建设项目 (A 区)	一般	● 三季度
22	晟恒城市花园项目 (C 区)	一般	● 三季度
23	华电双汇二期供热管道安全提升优化改造项目	重点	● 三季度
24	北京圣农漯河示范区冷链物流中心二期项目	重点	● 三季度
25	燕山路(湘江路-漓江路) 高温热水管网工程	一般	● 三季度
26	漯河市城乡一体化示范区水厂配套管线建设项目	一般	● 三季度
27	漯河市传染病医院病房楼建设项目	重点	四季度
28	漯河经济技术开发区职业高中建设项目 (A 区)	重点	● 四季度
29	漯河市西城区雨污水管网建设项目	一般	● 四季度
30	漯河市精神康复福利中心	重点	四季度
<p>备注：1、标注●项目在 3 个功能区，主要由市应急管理综合行政执法支队检查；其他项目主要由救灾和物资保障科检查。</p> <p>2、根据新建项目实际情况，可适当调整检查对象和检查时间。</p>			

漯河市应急管理局办公室

2023年1月31日印发
