

中共漯河市应急管理局委员会文件

漯应急党〔2022〕53号

签发人：孙全忠



中共漯河市应急管理局委员会 关于2022年度法治政府建设情况的报告

中共漯河市委：

今年以来，市应急管理局法治政府建设工作坚持以习近平法治思想为指导，坚决贯彻落实市委、市政府工作部署，切实发挥党委推进法治政府建设的领导核心作用，主动扛起应急管理攻坚责任，奋力做好灾害应急救援工作，依法加强安全生产监督管理，我市安全生产工作连续三年在省安委会考核中评为“优秀”等次，位居全省第一方阵；我局荣获了2021年度全市县级领导班子综合考核二等奖，现将我局法治政府建设情况报告如下：

一、强化组织领导，落实法治政府建设政治责任

局党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想，成立以党委书记任组长的法治政府建设工作领导小组，落实一把手第一责任人责任，统筹部署、协调推进法治政府建设。坚持领导干部带头读原著、学原文、悟原理，局党委多次组织集中学习《宪法》《安全生产法》《突发事件应对法》和《党章》等法律法规，不断强化法治思维，坚决依法行政。

二、强化党的建设，坚持依法管理

（一）坚持以习近平法治思想为引领，强化法治思维。以学习宣传贯彻习近平法治思想为主线，深入宣传习近平关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的重要论述，大力推进习近平法治思想进企业、进机关、进社区、进学校，深入应急管理各个领域。今年5月，提请市委理论学习中心组专题学习新修改的《安全生产法》。

（二）坚持民主集中制，加强民主监督。局党委坚持民主集中制议事规则，“三重一大”事项严格按照决策程序办理，做到科学决策。严格执行党务、政务公开，广泛接受群众监督，设立举报箱和举报电话，主动接受群众质询，不断增强党组织工作透明度。

（三）强化廉政建设，推进依法行政。认真落实党纪党规，坚持领导干部述职述廉述学述法制度和重大事项报告制度，严格落实党风廉政建设责任制，建立健全促廉保廉机制。

三、强化制度建设，坚持依法履职

（一）明晰职权，实施科学有效监管。一是履职清单化。认

真梳理安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等方面的职责，修订了权责清单和岗责体系，做到权责明晰、责任到岗、落实到位、依法管理。二是执法计划化。按照重点企业全覆盖，一般企业“双随机”抽查的原则，2022年度执法计划经市政府批准后实施，每月初提前向社会告知执法对象、执法人员和执法内容，执法结果及时录入监管平台。三是监管常态化。积极推进企业双重预防体系建设，全市所有危险化学品重大危险源24小时线上监测。积极开展异地互查，通过多手段全覆盖管理，保持了全市持续安全稳定的态势。

（二）完善制度，规范执法行为。一是执法行为规范有序。修订完善规范行政执法的制度30余项，认真执行省应急厅下发的执法裁量基准和安全生产轻微违法行为不予行政处罚清单，严格自由裁量行为。二是执法监督严格有力。适时开展案卷评查，定期通报全市执法工作，督促执法人员依法履职。2022年，全市共检查生产经营单位1094家次，出动执法人员2571人次，依法下达各类行政执法文书2687份，立案查处安全生产违法行为97起，行政处罚142.9万元。三是隐患治理常态有效。充分发挥综合监督职能，研究出台了《贯彻落实安全生产“十五条硬措施”实施意见》，督促各行业开展不间断的隐患排查治理消除，所有检查发现的隐患实现台账化管理、责任化整改、清单化消号。

（三）强化基础，提升应急救援能力。一是强化应急指挥体系。认真研讨《河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告》，深入系统查漏补短，完善了“1+3+N”防汛工作机制，构建“空、

天、地”三位一体的应急指挥通信网。二是强化应急预案体系。依法构建全市“1+46+9”的应急预案体系，市、县区9个总体应急预案全部发布，市级46个专项预案已发布43个、完成率93.5%，在全省名列前茅。各级各部门修订完善预案、处置方案近1300个。三是强化应急救援力量。积极培养一批防汛工作“明白人、专业人”，组建了108名专家队伍，建立市级骨干应急救援队伍51支2744人，县区级救援队伍20支838人，乡镇（街道）、村级专兼职应急救援队伍1376支16300人。

四、加强普法宣传，提升应急避难意识

（一）严格落实普法责任。明确“谁执法、谁普法”责任，制定了安全生产行政执法“四张清单”和安全生产行政相对人违法风险防控短视频和PPT，通过执法检查等多种方式向执法对象宣贯。

（二）多形式开展普法宣传。开辟《安全专家谈安全》、“漯河应急之声”栏目向广大市民讲安全、说安全，向群众普及安全生产知识，营造全社会讲安全、关注安全、守护安全的良好氛围。

（三）注重高效宣传联动。发放各类宣传资料200万余份，制作推送应急科普宣传短视频200余部，刊发各类宣传报道2000余篇次（其中省级以上媒体200余篇次）等，有效提升了全社会的防灾减灾救灾意识和风险防范应急能力。

五、优化营商环境，助力企业高质量发展

（一）积极推进服务型行政执法。通过常态化执法告知、精准化行政指导、清单化包容监管开展服务型执法30余次，行

政约谈企业 8 家，行政回访 80 余次，帮助企业整改问题隐患 900 余处，实现了执法有力度、服务有温度、整改有尺度。市应急局，临颍县、召陵区应急局被评为市级行政执法责任制示范点；鄆城区应急局被评为 2021 年度全省应急系统服务型行政执法示范点；源汇区应急局被评为第二批河南省服务型行政执法标兵单位；市局开展地震服务型执法案卷被省法政办评为“一等奖”。我局被确定为河南省应急管理系统第二批行政执法责任制示范点。

（二）大力压缩行政审批时间。将行政许可承诺时限压缩至法定时限的 93.31%，即办件占比 73.13%，达到了全省第一方阵。积极探索政务服务新模式，优化办理流程，进一步提高政务服务能力。

（三）持续优化行政审批。行政审批达到了企业“一次也不跑”的“四星级”服务标准。出台了《应对当前疫情影响更好服务企业安全生产的十项措施》，开展线上审批 20 余次，减免 4073 名漯河籍特种作业考生考试费 532550 元。

六、主动接受监督，持续推进公正执法

（一）积极落实市人大常委会工作建议。认真落实 10 月 18 日市人大常委会对我局工作督办和 6 月 13 日、14 日和 9 月 7 日市人大常委会视察全市防汛应急能力和基层应急体系建设要求，扎实推进全市应急能力建设。

（二）主动接受市政协视察。5 月 26 日、27 日，市政协围绕“加强自然灾害处置能力、推进我市应急体系建设情况”开展专项视察监督，对市政协提出的问题，制定整改措施，认真

落实。

(三) 开展防汛专项巡察。3月至5月，市委在全省率先对28个单位党组织开展防汛救灾领域专项巡察，我局将巡察发现的问题列出台账，督促有关部门对账销号，切实提升我市防汛应急能力。

七、存在的问题及改进措施

(一) 存在的问题和不足。一是法治政府建设能力需进一步加强。二是应急救援装备设施还有待进一步完善。三是执法人员专业水平有待进一步提升。

(二) 今后努力方向及改进措施。一是深入学习贯彻习近平法治思想，不断提高法治思维、法治能力和法治水平。二是加强应急体系和能力建设，结合我市“十四五”规划，加强管理应急体系和本质安全能力建设，不断提高应对风险挑战的能力。三是全面推行行政执法“三项制度”，积极开展服务型行政执法，让群众有更多的获得感。

特此报告。

