

# 漯河市应急管理局文件

漯应急〔2022〕49号

## 漯河市应急管理局关于全市 2019-2022 年度 冬春救助专项资金管理使用情况审计调查的 整改报告

市冬春救助专项审计组：

根据《中华人民共和国审计法》第二十九条的规定和 2022 年项目计划安排，市审计局审计调查组自 2022 年 3 月 1 日至 6 月 30 日，对全市 2019 年至 2022 年受灾人员冬春救助资金管理使用情况进行了审计调查，审计组在专项审计报告（漯审调报〔2022〕21 号）中认真负责地提出了目前我市冬春救助工作中存在的问题和短板。我局立即组织局相关业务科室分管领导和工作人员以及县区有关人员对照专项审计报告进行了认真的学习和研讨，对问题清单照单全收，举一反三，结合审计调查建议认真制定整改措施，不断强化冬春

救助监督管理职责，确保冬春救助政策资金落实到位。现将整改情况报告如下：

### 一、“平均发放救助资金 324400 元”问题整改情况

经审计，舞阳县和临颖县个别乡镇在冬春救助资金发放中分别以每户 400 元、200 元的标准发放，不符合《漯河市财政局、漯河市应急管理局关于下达 2019-2020 年中央自然灾害救灾资金预算的通知》（漯财预指〔2019〕537 号）关于“要按照受灾群众自救能力分类救助，保障重点，不得平均分配或预留资金”的规定。整改情况：**一是**组织各县区深入开展冬春救助工作“回头看”，对包括平均发放资金在内的 7 类巡察、审计反馈问题开展自查自纠。**二是**制订了漯河市受灾人员冬春救助工作规程（试行），再次明确不得平均发放冬春救助资金。**三是**于 9 月 28 日组织召开了 2022 年灾害信息员培训暨 2022-2023 年度冬春救助工作部署会议，对 8 个县区和功能区应急管理局的分管领导和救灾股室人员及部分重灾乡镇灾害信息员进行业务培训，结合市委巡察组、市冬春救助专项审计组反馈的冬春救助资金发放中存在的 7 大类问题清单，对新修订的漯河市受灾人员冬春救助工作规程（试行）有关规定进行了培训和解读，对今年全市冬春救助工作进行了安排部署。

### 二、“已列入需救助人员 741 人未发放冬春救助资金”问题整改情况

经审计，5 个县區需救助人員未實施救助 741 人，不符合《河南省應急管理廳、財政廳關於做好受災人員冬春救助工作確保受災困難群眾冬春基本生活的通知》（豫應急明電〔2019〕2 號）關於“縣應急部門要加大受災困難群眾困難排查力度，組織好冬春救助需求的調查評估，準確掌握需救助人員數量、需救助時段、救助資金和物資需求數量等，嚴格按照冬春救助程序確定救助對象。整改情況：一是各縣區按照審計組提供的未救助人員名單一一核實確認，將逐戶說明情況蓋章簽字報送審計組。造成“列入需救助人員未實施救助”這種現象的根本原因是未能精確確定需救助人員，另外還有救助資金有限、不符合救助條件、人員死亡、其他形式已救助等原因。二是應急部、省應急廳對今年冬春需救助排查工作程序進行了調整，要求將實際救助階段的“戶報、村評、鄉審、縣定”四個步驟提前到需冬春救助對象的摸排核定階段，從制度上保障了需救助對象的精確確定。10 月 9 日，市應急管理局、市財政局印發了《關於做好 2022-2023 年度全市受災困難群眾冬春救助工作的通知》（滌應急〔2022〕46 號），再次明確了要通過“戶報、村評、鄉審、縣定”四個步驟確定需冬春救助對象：一是本人申請或者村（居）小組提名；二是村（居）民委員民主評議公示；三是鄉（鎮）人民政府（街道辦事處）審核；四是縣級應急管理部門審批，確

保公开、公平、公正，目前各县区正在此要求开展需救助排查工作。

### 三、“部分行政村未执行四议两公开程序”问题整改情况

经审计，舞阳县和临颖县部分行政村未执行“四议两公开”程序，不符合《中华人民共和国村民委员会组织法》第二十四条第一款第九项“村民会议认为应当由村民会议讨论决定的涉及村民利益的其他事项”的规定。整改情况：强化市县应急部门监督管理力度，对行政村“四议两公开”程序落实情况进行明查暗访，在市应急管理局、市财政局联合印发的《关于做好2022-2023年度全市受灾困难群众冬春救助工作的通知》（漯应急〔2022〕46号）中明确规定：“各乡镇要把各村公示时间在公示前1天内报送给各县区应急局，县区应急局要采取暗访形式抽查不少于30%的行政村进行检查，检查内容和结果报市应急局备案。市应急管理局将适时派出工作组，对重点县区救助需求情况进行核查和汇总审核”。

### 四、“滞留资金未安排使用5600元”问题整改情况

经审计，2019年至2020年，舞阳县未发放冬春救助资金5600万元，该资金被舞阳县财政作为存量资金收回。不符合《漯河市市级财政专项资金管理办法》（漯政办〔2014〕86号）第二十八条“专项资金结余年终统一收回财政，结转资金经财政部门审核后可编入下年度预算”的规定。整改情况：经市应急管理局督促指导，舞阳县应急管理局已于2022年8

月10日向舞阳县财政局申报了结转冬春救助资金5600元资金使用申请，计划用于2022-2023年度冬春救助。目前申请文件待政府领导签批后即可执行。

冬春救助是体现党和政府对受灾群众的关心关怀，切实救助受灾群众基本生活，防止因灾致贫返贫的重要举措。今年是党的二十大召开之年，市应急管理局将会提高政治站位，加强组织领导，坚决压实责任，早部署、早谋划、早安排，制定完善冬春救助工作方案，扎实推动今年冬春救助工作取得实效，确保受灾群众人心安定、社会大局稳定。

- 附件：1. 市应急管理局、市财政局关于做好2022-2023年度全市受灾困难群众冬春救助工作的通知
2. 漯河市受灾人员冬春救助工作规程（试行）
3. 舞阳县应急管理局关于2019-2020年冬春自然灾害救助资金结余资金的使用报告

