

中共漯河市委办公室文件

漯办〔2021〕43号



中共漯河市委办公室 漯河市人民政府办公室 关于印发《加强基层应急管理体系和能力 建设实施方案》的通知

各县区党委和人民政府，市委各部委，经济技术开发区、市城乡一体化示范区、西城区党工委和管委会，市直及驻漯各单位，各人民团体：

《加强基层应急管理体系和能力建设实施方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共漯河市委办公室
漯河市人民政府办公室

2021年12月26日

加强基层应急管理体系和能力建设实施方案

为全面贯彻落实《中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅印发〈关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见〉的通知》（豫办〔2021〕9号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，立足“全灾种、大应急、大救援”需要，整合基层安全生产、防灾减灾救灾资源，补齐短板弱项，坚持关口前移、力量下沉、防小防早，防范遏制各类事故灾难，积极应对自然灾害及次生事故，为全市经济社会高质量发展提供安全保障。

（二）主要目标

2021年年底以前，健全完善各县区（功能区）、乡镇（街道）、行政村（社区）应急管理体系，各功能区、乡镇（街道）完成突发事件总体应急预案修订，行政村（社区）完成突发事件现场处置方案修订；各县区综合救援力量建队率达到100%，各功能区和乡镇（街道）专（兼）职救援力量覆盖率达到100%。

2022年年底前，完成县级应急管理综合行政执法改革，依法落实乡级应急管理执法职责，基层执法装备按需配备率达到100%；乡镇（街道）应急管理机构达到有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”标准。

2023年年底前，县区、乡镇两级建立事故灾难和自然灾害风险普查管控机制，重大风险点在线监测率达到100%，基层应急管理和抢险救援能力明显提升。

二、主要任务

（一）加强基层应急管理组织体系

1. 健全基层应急管理组织机构。加强县区应急管理机构建设，配齐配强应急管理专业技术人员，实现应急管理综合执法实现“局队合一”。鼓励乡镇（街道）整合安全生产、防灾减灾救灾、消防、医疗等职能，成立应急管理委员会，承担应急管理决策、统筹协调、应急指挥、督查考核等职能。村（社区）设立信息员，打通应急管理末梢神经。

2. 建强基层应急管理救援队伍。

（1）建强综合性消防救援队伍。按照《城市消防站建设标准》（建标152—2017）完善县区（功能区）消防机构建设。城市街道、应急管理任务较重的乡镇要按规定设立消防站，其他乡镇依据《乡镇消防队》标准（GB/T 35547—2017）建立专职消防队或志愿消防队。

(2) 完善社会应急救援力量。采取政府购买服务、政企共建等方式，县区建设不少于 50 人、乡镇（街道）建设不少于 20 人的综合应急救援队伍。各县区、各部门要组建防汛排涝抗旱志愿队，各村（社区）要组建党员干部防汛抗旱志愿队伍，配合民兵、武警开展救援抢险行动。鼓励社会力量成立民间救援组织。加强乡镇（街道）和社区卫生设施建设，提升基层公共卫生事件应对能力和事故灾害医疗救治能力。

(3) 组建专业性应急救援队伍。以化工园区为依托，组建舞阳盐化工工业园、漯西工业园危险化学品救援队。依托双汇发展等液氨制冷企业专业力量，采取政府补贴和受益企业保障相结合的形式，组建涉氨处置救援联队。

3. 夯实村级应急管理基础。

(1) 健全安全劝导站。行政村（社区）设立安全劝导站，明确安全劝导员、灾害信息员、应急网格员，做好应急科普宣传和劝导提醒。

(2) 成立消防志愿者队伍。成立以村干部、志愿者、民兵为主体的志愿消防队，社区建立志愿消防队或微型消防站，配备必要的灭火救援装备，提高初始火灾扑救能力。

(3) 加强灾害信息员队伍建设。成立灾害信息员队伍，安装应急广播，和县区应急指挥中心进行联网，做到灾害信息早预告、人员撤离早劝导、灾民情绪早安抚、救灾物资早预备，着力解决防灾减灾救灾“最后一公里”问题。

（二）健全完善基层应急管理责任体系

1. 落实领导责任。实行党委领导、政府负责、社会参与的应急管理工作体制，落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”的要求，党政主要负责人为辖区应急管理工作第一责任人，分管应急工作的领导对辖区应急管理负综合领导责任，其他领导按职责分工负直接领导责任。健全完善安委会等各议事协调机构职能，明确各成员单位职责。各县区（功能区）、乡镇（街道）要定期研究应急管理工作。

2. 完善治理责任。各县区（功能区）要将应急管理工作纳入基层治理内容，推动形成联防联控、群防群治、全社会共同参与的网格化治理格局。乡镇（街道）应急管理机构要组织行政村（社区）开展安全生产、消防安全、自然灾害防范等工作，适时开展针对性应急演练。安全劝导站站长（网格长）要协助相关部门宣传普及应急管理基本知识，组织开展安全风险隐患排查治理、灾害初期处置、居民疏散逃生、灾害核查统计和救灾救助等工作。

3. 加强专项考核。将安全生产、防灾减灾、消防安全等应急管理工作纳入党委政府考核内容，加强对县区、乡镇党委和政府应急管理专项考核。落实应急管理巡查制度，对事故灾害依法依规开展调查评估工作，落实责任追究有关要求。

（三）健全完善基层应急管理防控体系

1. 建立健全风险普查制度。县区、乡镇要定期组织开展

事故灾难和自然灾害综合风险普查，将各类风险点按重大风险、较大风险、一般风险、低风险实施分级分类管理，明确防控责任人，制定应急处置措施，并及时更新公布。

2. 建立健全监测巡查制度。各县区（功能区）、乡镇（街道）要建立健全重大风险监测制度，加强风险监测设备设施建设，整合既有防控设备设施，建设重大风险点智能监测预警系统，实时监测事故灾害信息，建立智能化预测、预报、预警体系，推动实现从人防、技防向智防提升。较大以上风险点要实现远程监控、定期巡查、及时上报。

3. 建立健全督导管控制度。各县区（功能区）要加强安全风险巡查管控情况的督导检查，及时消除风险隐患。各乡镇（街道）、行政村（社区）要加强安全劝导站建设，补充劝导员，在主汛期、重大自然灾害风险时段、重大有害生物防治期等重点时段加强针对性宣传警示教育和安全劝导。

（四）健全完善基层应急救援体系

1. 加强应急预案修订。2021年12月底前，各县区（功能区）完成总体应急预案编制修订并公开发布；2022年4月底前，完成各专项预案编制修订；2022年6月底前，完成乡镇（街道）应急预案编制，形成完整预案体系。各行政村（社区）要编制“多案合一”应急手册或现场处置方案，确保预案实用、可操作。

2. 落实应急预警措施。各县区（功能区）要加快推进应

急指挥平台建设，指导乡镇（街道）建立指挥调度终端，加强应急信息互联互通、实时共享；要建设危险化学品监测预警系统平台及前端感知设备，接入重点化工园区和危险化学品生产、经营、存储企业监测监控数据，一、二级重大危险源监测数据和视频监控图像实时远程监测；要健全突发事件预警信息发布系统，加强极端气象、地震和地质灾害等信息收集研判，及时发布预警信息，指导各乡镇（街道）、行政村（社区）制定针对性防控措施；要将消防工作融入“多网合一”综合网络管理内容，嵌入基层一体化信息系统和综合指挥平台，提高基层消防治理数字化智能化水平。要加强应急值班值守，随时做好响应准备。

3. 积极开展应急救援演练。各县区（功能区）、乡镇（街道）每年至少开展1次综合应急演练，全过程检验应急、消防、公安、卫生健康等职能部门协调配合情况，通过演练磨合机制、锻炼队伍，查找不足、弥补短板，完善预案、提升能力。行政村（社区）和企事业单位要开展经常性的应急处置演练，突出自救互救、初期处置、信息上报等前期应急救援工作。

4. 及时开展灾害报告救助。各县区（功能区）、乡镇（街道）、行政村（社区）要强化应急值守，确保信息畅通，形成方便快捷、反应灵敏、及时准确的突发事件信息报

害信息员工作职责，定期对灾害信息员队伍建设情况和工作情况进行检查，按照规定落实灾害信息员补贴。

（五）健全完善基层应急管理保障体系

1. 加强物资装备保障。健全完善以政府储备为主、社会储备为辅，协议储备、企业代储和家庭储备相结合的应急物资储备机制。各县区（功能区）要建设不少于800平方米的应急物资储备库，乡镇（街道）要建设应急物资储备站。行政村（社区）要建设微型消防站，配备小型发电机、局部通风设备、带动力水泵、乡村大喇叭、手持扩音器、应急广播接收终端设备等必要应急器材。

2. 加强乡村应急基础设施建设。将应急基础设施建设纳入乡镇国土空间总体规划、“多规合一”实用性村庄规划，开展乡村公共消防设施建设行动。结合农村供水保障工程和“四好农村路”示范创建，加强农村消火栓、取水设施、消防车通道等应急基础设施建设，同步推进消防设施改造。

3. 加强应急培训保障。加强应急救援工作人员应急值守、信息报告、技术通信、预案管理、组织演练、医疗救护等方面的技能培训，县区（功能区）每年集中轮训不少于两周，乡镇（街道）每年集中轮训不少于40学时，行政村（社区）安全劝导站站长（网格长）每年集中轮训不少于32学时。应急救援人员经培训合格后，方可参加应急救援工作。聘请相关专业技术人员提供应急救援技术支撑，提高不

同情况下实施救援和协同处置能力。

4. 完善社会共治机制。发挥群团组织在应急管理工作中发动群众、宣传教育、社会监督作用。大力开展安全发展示范城市和综合减灾（安全）示范社区、示范学校创建。完善应急志愿服务机制，发挥志愿者队伍作用。动员社会各方力量关心支持应急管理工作，筑牢安全生产、防灾减灾救灾、应急救援人民防线。

5. 激励关爱应急队伍。依法为应急管理执法人员办理工伤保险，鼓励为应急救援人员购买人身意外伤害保险，定期组织应急管理和抢险救援人员体检。全面落实安全生产监管监察等岗位津贴政策，依规解决应急管理和抢险救援值班误餐、紧要期应急值守补助等有关费用。按规定表彰奖励在处置重大风险、抗击重大事故灾害表现突出的集体和个人。

三、保障措施

（一）加强统筹领导。各级党委、政府要高度重视基层应急管理体系和能力建设，强化对应急管理工作的统筹指导，建立健全应急管理协调配合机制，不断完善统一领导、责任一致、权威高效的应急管理体系。各相关部门要发挥专业优势，确保基层风险防控与应急救援无缝对接，织牢织密群众安全守护网。

（二）加大投入力度。各级应急管理体系和能力建设资

所需费用由同级财政予以保障。加大对社会救援队伍、志愿者救援队伍的支持帮扶力度，推动社会化救援队伍可持续发展。加强与慈善总会、红十字会以及其他民间救助机构的协调联动，为防灾减灾救灾提供人、财、物等应急救助。

- 附件：1. 县级应急装备配备及救灾物资储备指南
2. 乡级应急装备配备及救灾物资储备指南

附件 1

县级应急装备配备及救灾物资储备指南

序号	物资装备类别		物资名称	备注
1	应急管理综合执法装备		按照应急管理部《应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）》县级执法装备配备标准执行	
2	日常巡查装备		激光测距仪、气体检测仪（可检测氧含量、可燃气体浓度）、长管呼吸器、安全绳、温度检测仪、强光手电筒、口哨	
3	通用应急救援装备	常用工具	生命探测仪、破拆工具组、高压软体排水管、保护气垫、防护网、安全带、安全钩、救生绳	
4		个人防护物资和装备	消防头盔、消防手套、消防靴、避火服（防火服）、隔热服；防毒面罩、救生衣、反光背心、氧气（空气）呼吸器、呼吸器充填泵等	
5		现场应急通信装备	应急通信指挥车、救灾无线通信系统、特种环境话音通信装置、对讲机、卫星电话等	
6		救援保障装备	应急装备和物资保障车、无人机、发电机、移动电缆、照明灯具等	
7	防汛抗旱应急救援装备	抢险物料	块石、铅丝、铅丝笼网片、钢管、无土沙袋	块石现场堆放
8		查险抢险设备器材	小型挖掘机、推土机、铲车、便携式打桩机、排涝设备、发电照明一体机、移动升降照明灯塔、管涌检测仪、小型无人机	机械设备可采取租赁形式
9		救生物资设备器材	救生衣、救生圈、冲锋舟、橡皮艇、救生抛投器、水陆两栖救援舟、水上救生遥控机器人、搜救强磁性磁铁组合、潜水装备	
10		抗旱物资设备	打井机、洗井机、净水设备、送水车	
11	森林防火应急救援装备	防火车辆类	通讯指挥车、运兵车、巡护摩托车、消防车、物资运输车	全省 I、II 级森林火险县（区）应急救援队伍按此标配备，其余有森林灭火任务的县（区）酌情配备。
12		通信指挥器材类	车载台、移动中继台、卫星定位仪、手持式对讲机、望远镜、地形图和林相图	
13		野外生存用品类	指挥帐篷、便携帐篷、羽绒睡袋、防潮褥垫、气垫床、急救包、药品盒、野战食品	
14		基本灭火装备类	灭火器、灭火水枪、二号工具、移动水泵灭火系统、油锯、割灌机、清火组合工具、油桶、点火器、小型发电机、砍刀、大斧、铁锹、泡沫灭火剂、火场侦查无人机、头灯、手电	
15		基本防护装备类	消防头盔、阻燃服装、逃生面罩、防扎鞋、阻燃手套、防烟眼镜、避火罩	
16		基本生活用品类	作训服、生活备品、大小背包、棉大衣	

17	地震和地质灾害应急救援装备	技术装备	内燃切割机、无人机、裂缝计、测斜仪、边坡雷达、生命探测仪	
18		施工作业装备	挖掘机、铲车、推土机、液压震动锤、电动冲击钻、内燃切割机、电动凿岩机、起重气垫、通风设备、锐边保护垫、液压破碎工具组（液压机动泵、手动泵、液压扩张器、液压剪扩器、液压剪切器、液压撑顶器等）	
19	救灾物资储备	安置类	12 m ² 单帐篷、12 m ² 棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋	
20		被服类	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋	
21		装具类	帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备/净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈	
22		食品或其他类	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠	协议储备
23	重大林业有害生物灾害应急防控物资		无公害防治药剂储备、大型风送式喷雾车、应急防控运输车、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机、无人机等	

备注：防汛抗旱应急救援装备、森林防灭火应急救援装备、地震和地质灾害应急救援装备、重大林业有害生物灾害应急防控物资根据当地实际情况按需配备。

附件 2

乡级应急装备配备及救灾物资储备指南

序号	物资装备类别	物资名称	备注	
1	应急管理综合执法装备	按照应急管理部《应急管理综合行政执法装备配备标准(试行)》乡级执法装备配备标准执行		
2	日常巡查装备	激光测距仪、气体检测仪(可检测氧含量、可燃气体浓度)、长管呼吸器、安全绳、温度检测仪、强光手电筒、口哨		
3	通用应急救援装备	常用工具	液压钳、铁锹、锯子、锄头、斧头、铁锤、担架	
4		个人防护物资和装备	安全帽(头盔)、手套、安全鞋、工作服、安全警示背心、防护镜、雨衣、水靴、防寒服、呼吸面具、氧气(空气)呼吸器、呼吸器充填泵、水壶、毛巾等	
5		现场应急通信装备	救援单兵装备、对讲机、卫星电话、移动报灾终端等	
6		救援保障装备	应急装备和物资保障车、救援帐篷、发电机、移动电缆、移动照明灯塔等	
7	防汛抗旱应急救援装备	预警设备	手摇式报警器、手持扩音喇叭、铜锣、口哨、简易雨量计	
8		抢险物料	编织袋、彩条布、桩木、土工布、砂石料	砂石料现场堆放
9		查险抢险设备器材	强光巡查手电筒、查险登山杖、雨衣、胶鞋、小型汽柴油发电机	
10		救生物资设备器材	救生衣、救生圈、冲锋舟、橡皮艇、救生抛投器、救生绳索、救生杆、救生衣、救生圈	
11		抗旱物资设备	各类水泵、小型净水设备、电缆、输水软管	
12	森林防灭火应急救援装备	巡护摩托车、卫星定位仪、手持对讲机、望远镜、灭火机、灭火水枪、二号和三号工具、割灌机、油桶、点火器、砍刀、消防头盔、阻燃服装、防扎鞋、阻燃手套、作训服		

13	地震和地质灾害应急救援装备	个人防护装备	救援头盔（含射灯）、救援服、救援靴、救援手套	
14		技术装备	常规工具箱（内含扳手、锤子、羊角锤、记号笔、皮尺、钢尺、钉子等）	
15		施工作业装备	警戒带、警戒杆、发电机、照明灯、圆盘锯、机动链锯、钢钎、手动破拆工具组	
16	救灾物资储备	安置类	12 m ² 单帐篷、12 m ² 棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋	
17		被服类	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋	
18		装具类	帐篷照明灯、1.5 千瓦应急发电机、3 千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备/净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈	
19		食品或其他类	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠	协议储备
20	重大林业有害生物灾害应急防控物资		无公害防治药剂储备、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机等	

备注：防汛抗旱应急救援装备、森林防灭火应急救援装备、地震和地质灾害应急救援装备、重大林业有害生物灾害应急防控物资根据当地实际情况按需配备。

中共漯河市委办公室

2021年12月26日印发

